香港中醫藥發展論析

Discussion on the Chinese medicine development in Hong Kong

馮玖　*FENG Jiu*

（香港中醫中藥發展委員會轄下中醫業小組委員會　主席）

香港開埠至今百多年，中醫藥默默為社會大眾提供基層醫療服務，以「簡、便、驗、廉」的特色深入民心，成為大眾日常生活的重要元素。回歸後特區政府於1999年訂立《中醫藥條例》，中醫正式納入本港法例規管，始獲認可為醫療專業。至今20年間，在業界和當局的共同努力下，中醫藥政策逐漸成形，在教學培訓、臨床服務及科研發展等方面，都趨向規範和專業化，中醫藥業持續健康成長，不單是行業的成就，也是對社群之福澤。

1　香港中醫藥界現況

香港現存中醫超過1萬名，主要於私營診所提供臨床服務。由醫院管理局（醫管局）、非政府機構和本地大學以三方伙伴協作模式營運的中醫教研中心，全港共有18所，推動以「循證醫學」為本的中醫藥發展，並為本地中醫藥學士學位課程畢業生提供實習培訓。2017年，這些中心為約18萬名病人提供服務，求診總人次約為120萬，連同私家中醫診所每年的求診人次約為800萬，本港中醫服務求診者逐年增加已近1000萬人次。

為推動中西醫協作發展，醫管局推行「中西醫協作先導計劃」，目標是通過中西醫協作為病人提供最具成效的治療，並為發展中醫住院服務汲取經驗，以及加強中醫進修培訓的發展。參與先導計劃的公立醫院有7家，協作項目以中風治療、癌症紓緩和痛症處理為主。

中藥方面，受《中醫藥條例》規管，任何人從事中藥材零售或批發，或中成藥製造或批發，都須申領牌照。香港中醫藥管理委員會是法定組織，負責制定和推行中醫藥規管措施。所有中成藥必須註冊，方可在香港銷售、進口或管有。截至2017年年底，本港有6930個持牌中藥商，獲得過渡註冊資格的中成藥有7149項，而獲發中成藥註冊證明書的中成藥則有1291項。衞生署推行香港中藥材標準計劃，以確保常用中藥材的安全及品質。該署已公布275種香港常用中藥材的參考標準，本地大學及海外和內地專家均支持這項計劃。衞生署中醫藥事務部獲世界衞生組織（WHO）指定為世衞傳統醫藥合作中心，協助世衞制定傳統醫藥的政策、策略及規管標準。

2　發揮中醫藥優勢特色

隨着經濟發展、人口老化，都市病、老年病、情緒病、中風後遺症、更年期綜合症、各種癌症等疾病，對人類健康的影響日益深遠，不但影響患者和家人的生活質量，還為社會醫療帶來沉重的壓力。中醫治療以人為本，注重身心同治，有助提高患者生活質量，是加強慢性病療效、舒緩社會醫療負擔的重要手段。

中醫的「治未病」理念最早提出預防醫學之重要性，不僅適用於醫療服務的既病防變，更有預防保健的未病先防意義。故中醫治療的普及，直接提升大眾的健康水平。中醫作為中國人社會千百年來的主要醫療方式，具備群眾基礎，為市民大眾所熟識，中醫療法副作用少、療效穩定的特點，使中醫成為基層醫療不可或缺的組成部分。

為了令中醫的優勢充分發揮，推動行業專業發展，強化現有的門診服務之餘，由當局牽頭制定政策，在基層醫療的架構上加入中醫住院服務，實在刻不容緩。香港中醫一直只局限於提供門診服務，住院病人無從選擇，其實針對中風後遺症、癌症及許多慢性病的後續跟進，甚至紓緩治療，中醫藥療法都有明顯優勢。創造空間讓中醫藥適時介入，除了給病人合理選擇，也有促進中西醫療互補的作用。

3　中醫院──未來的中醫藥發展基地

《行政長官2018年施政報告》宣布將中醫藥納入本港醫療系統，並資助特定的中醫藥服務，當中包括將來

香港註冊中醫學會 版權所有 Copyright HKRCM All Rights Reserved

的中醫醫院，提供一系列政府資助的門診和住院服務。構思中的中醫院由政府興建，非政府機構負責營運，當局對中醫院發展的承諾更見具體，確實是本港中醫發展的重要一步。

中醫院的營運機構招標程序將會陸續展開,院舍興建工程預計於2024年年底落成,及後將分階段投入服務。中醫院以推動中醫藥發展為目標，為市民提供純中醫及中西醫協作的門診及住院服務，同時支援中醫藥界及三所本地大學的中醫藥學院之教學、臨床培訓及科研工作。中醫院將結合香港整體醫療系統,創建多方協作平台，與內地及國際間建立伙伴關係，積極推動本地中醫藥的對外發展。

中醫院預計約有400張病床，提供門診、住院、日間護理及社區服務，並會設立專病中心，選取具中醫特色治療優勢及本地醫療需求較大的疾病範疇，發展專病治療服務。作為未來的香港中醫藥發展基地，中醫院的硬件部分已逐步確立，而最重要的人力資源，則有賴業界同寅的努力裝備和投入，一同迎接這難得的機遇，為中醫發展新里程作出貢獻。

4 善用發展基金開拓與傳承

2018年的《財政預算案》預留5億元成立中醫藥發展基金，提供財政資助予中醫中藥界，以提升業界整體水平，包括為中醫院培養所需人才，促進與中醫藥有關的科研，並加強市民對中醫藥的認識等。基金將惠及整個中醫及中藥界不同層面的從業員和機構，資助項目即將分階段推出，並集中於人才培訓、技術傳承、行業可持續發展等方面。

縱觀中醫藥界過去數十年，只集中在民間中小企業模式經營，以致中醫藥業未見整體性和顯著的進展，而最近兩屆特區政府給予業界的關注比較明顯，設立中醫藥發展基金，有別於以往的資助都是較大型的中藥標準化等科研項目，現在令整個業界不同階層的持分者受惠，絕對是對中醫藥業的切實支持和鼓勵，行業同寅應積極善用，用得其所，例如加強開發基礎研究及臨床研究，以及將本地名老中醫的經驗傳承記錄，都是有利承先啟後的重要工作。

香港中醫堅守傳統是本地業界引以為傲的獨特香港模式，許多資深中醫默默為市民健康盡心竭力，為同儕後輩樹立醫德楷模，而且臨床療效顯著，實為香港中醫業界不可多得的寶貴資產。在基金的支持下，大可有系統地將本地資歷深厚的名中醫組織起來，邀請他們分享或以師帶徒模式，傳承經驗醫德，並將這非物質資產集結成文或電腦影像流傳下去，作為中醫臨床經驗保育的項目。

5 總結

世衛組織(WHO)的世界衛生大會即將推出第11版醫學綱要,全稱為「國際疾病與相關健康問題統計分類」（ICD），在醫學界中擁有極大的影響力，新版本將首次納入中醫傳統醫學內容，意味着中醫再不是補充療法，已得到全球主流醫學領域的認可。

由此可見，中醫不是另類醫療手段，而是建構於千百年來經驗基礎之上，兼符合大眾整體健康利益的重要醫療模式，既有利於減低社會醫療開支，又能提高人類健康水平的寶貴財富。中醫藥簡、便、驗、廉的特色，在過去百多年一直深受普羅大眾所信任，踏入二十一世紀，中醫藥更廣為世界各地人士所認識，療效卓越，具有強烈的文化吸引力，是一項具高回報的經濟項目，能優化本港現行醫療系統的產業。

再者，國家中醫藥管理局、國家發展和改革委員會，在2017年初共同發佈了《中醫藥「一帶一路」發展規劃》，當中提及到2020年，將與沿線國家合作建設30個中醫藥海外中心，頒布20項中醫藥國際標準，建設50家中醫藥對外交流合作示範基地等等。香港的國際地位、文化特色、兩文三語優勢，都有助推動中醫藥在一帶一路的發展。

目前香港的中藥標準化已見一定成績，本地三間大學的中醫藥學院也有堅實的學術與科研基礎，加上香港中醫有着重臨床療效、發揚傳統經典的特色，香港中醫藥業的發展極具競爭力。現在是難得的契機，讓香港業界向世界展示發展中醫藥的能力和決心，這不光是一項產業或經濟上的推動，而是為維護人類健康福祉而努力

香港註冊中醫學會 版權所有 Copyright HKRCMP All Rights Reserved

的使命，中醫藥是全球人類適用的衛生保健策略和高效的醫療方案。

（編委：陳永光審校 2019.06.30）

香港註冊中醫學會 版權所有
Copyright HKRCMP All Rights Reserved